



## COMUNE DI SAN FRATELLO

Città Metropolitana dei Comuni di Messina

### Copia di Deliberazione del Consiglio Comunale

<b>N. 19</b> <b>Del 29.03.2017</b>	<b>Oggetto: Approvazione del Piano per la gestione dei rifiuti anno 2017 (TARI)- art. 1 L. 147 del 27/12/2013.</b>
---------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

L'anno duemiladiciassette il giorno **ventinove** del mese di **marzo** alle ore **15.00** e segg. nella sala delle adunanze consiliari del comune suddetto, in sessione Non urgente di inizio.

Alla convocazione in sessione non urgente che è stata partecipata ai Sigg. Consiglieri a norma di legge, risultano all'appello nominale:

	<b>CONSIGLIERE</b>	<b>PRESENZA</b>
1	LIUZZO VITTORIA	PRESENTE
2	CARROCCETTO CIRO	PRESENTE
3	BOSCO BETTINO	PRESENTE
4	CARDALI FORTUNATA	ASSENTE
5	CARRINI ANTONELLA	PRESENTE
6	FOTI BENEDETTO	PRESENTE
7	VIENI ROSALIA	PRESENTE
8	RUBINO BENEDETTO	ASSENTE
9	ZIINO FILADELFIO	ASSENTE
10	SCIANO' ANTONINO	ASSENTE
11	MANCUSO MARIAROSA	ASSENTE
12	SAVIO ANTONIO	ASSENTE
13	REGALBUTO PINA	ASSENTE
14	REALE BENEDETTO	PRESENTE
15	CARROCCETTO FELICIA	PRESENTE

Consiglieri:      Assegnati: 15 In carica : 15	Presenti: 8 Assenti : 7
---------------------------------------------------	----------------------------

Presiede la Sig.na Liuzzo Vittoria, in qualità di Presidente.

Partecipa il Segretario Comunale d.ssa Nina Spiccia

La seduta è pubblica.      Nomina scrutatori i Signori :

**Il Presidente informa** che sono agli atti i pareri favorevoli dei Responsabile e del Revisore dei Conti e, di quest'ultimo, ne dà lettura.

**Il Responsabile dell'Area Tecnica** comunica che è stato condotto uno studio sull'evoluzione del servizio di smaltimento dei rifiuti, la cui relazione si impegna a far pervenire ai consiglieri comunali; nel 2015 si è deciso di non operare più mediante ordinanze mensili, ma di adottare sistemi operativi quali il piano ARO e piano stralcio; afferma, con orgoglio, che il servizio ha portato benefici sia qualitativi che economici; da una spesa storicizzata di 600.000 euro, il costo del servizio, nel 2016, è diminuito a 440.000 euro, a questi importi vanno aggiunti i costi di gestione della SRR di quasi 22.000 euro. Comunica che il piano ARO di questo Comune è stato approvato, diverrà operativo ed avrà un costo di gestione molto più contenuto rispetto ai costi della SRR ; si augura che possa intervenire un finanziamento regionale a coprire i costi di gestione ed a beneficio dei contribuenti.

**Il Consigliere Carrocetto Felicia** compiacendosi per il buon funzionamento del servizio di raccolta rifiuti nel centro abitato, esprime il suo disappunto per la presenza di copiosi rifiuti in C/da Ponte Filici del territorio di questo Comune, pertanto, chiede una straordinaria pulizia per eliminarli, nonché una capillare vigilanza del territorio, per non incorrere in problemi anche di natura igienico-sanitaria.

**Il Presidente** pone ai voti la proposta, munita del parere favorevole del Revisore dei Conti, che ottiene il seguente risultato:

N. 8 voti favorevoli, espressi nelle forme di legge, di cui uno (il Presidente) reso favorevole in virtù dei pareri espressi.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che sulla proposta di deliberazione ad oggetto:” **Approvazione del Piano per la gestione dei rifiuti anno 2017 (TARI)- art. 1 L. 147 del 27/12/2013.** “;

Il Responsabile del Servizio interessato, per quanto concerne la regolarità tecnica, ha espresso parere favorevole;

Il Revisore dei Conti, a seguito nota prot. 2432 del 28/03/2017 del Responsabile dell'Area Tecnica, ha espresso parere favorevole prot. 2436 del 29/03/2017

Visto l'O.A.EE.LL vigente in Sicilia come integrato con L.R n. 48/1991 e successive modifiche ed integrazioni;

In armonia con l'esito della votazione di cui sopra;

## DELIBERA

Di approvare l'allegata superiore proposta avente ad oggetto: “**Approvazione del Piano per la gestione dei rifiuti anno 2017 (TARI)- art. 1 L. 147 del 27/12/2013.** “.

Si allontanano i Consiglieri Reale e Carrocetto Felicia, presenti 6.  
Alle ore 16,00 per mancanza di numero legale la seduta viene rinviata di un'ora.

Il presente verbale, salvo l'ulteriore lettura e approvazione ai sensi e per gli effetti dell'ordinamento amministrativo degli Enti Locali nella Regione Siciliana approvato con Legge Regionale 15 marzo 1963, n. 16, viene sottoscritto come segue:

**IL PRESIDENTE**  
F.to Liuzzo Vittoria

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
F.to Dott.ssa Spiccia Nina

**IL CONSIGLIERE ANZIANO**  
F.to dott. Ciro Carrocetto

---

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

Che la presente deliberazione, in applicazione della legge regionale 3 dicembre 1991, n. 44:

- E' stata pubblicata all'Albo Pretorio on-line istituito sul sito informatico istituzionale dell'Ente ( art. 32 legge n. 69/2009 e art. 12 L.R. n. 5/2011) il giorno \_\_\_\_\_ per rimanerci per quindici giorni consecutivi (art. 11, comma 1).

Dalla Residenza Municipale, li \_\_\_\_\_

**F.to IL SEGRETARIO COMUNALE**

---

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

- Che la presente deliberazione, in applicazione della legge regionale 3 dicembre 1991, n. 44, è stata pubblicata all'Albo Pretorio on-line per quindici giorni consecutivi dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_ come previsto dall'art. 11:

**E' DIVENUTA ESECUTIVA IL GIORNO**

Decorsi 10 giorni dalla pubblicazione ( Art. 12, comma 1, L.R. n. 44/1991);

- Dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi :
  - dell'art. 12, comma 2, L.R. n. 44/1991;
  - Art. 16 L.R. n. 44/1991

Dalla Residenza Municipale, li \_\_\_\_\_

**F.to IL SEGRETARIO COMUNALE**

E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo  
Dalla residenza Municipale li \_\_\_\_\_

Il Segretario Comunale

---



**COMUNE DI SAN FRATELLO**  
PROVINCIA DI MESSINA

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

DA SOTTOPORRE AL CONSIGLIO COMUNALE

<b>OGGETTO</b>	APPROVAZIONE DEL PIANO PER LA GESTIONE DEI RIFIUTI ANNO 2017 (TARI)- art. 1 L.147 del 27/12/2013.
----------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------

APPROVATA CON DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 19 DEL 29/03/2017

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.TO DOT. SSA NINA SPICCIÀ

**PREMESSO** che la legge di stabilità 2014 (art. 1, commi 639-731, legge 27 dicembre 2013, n.147), nell'ambito di un disegno complessivo di riforma della tassazione immobiliare locale, ha istituito l'Imposta Unica Comunale (IUC), composta di tre distinti prelievi:

- l'imposta municipale propria (IMU) relativa alla componente patrimoniale;
- la tassa sui rifiuti (TARI) destinata alla copertura dei costi del servizio di gestione dei rifiuti;
- il tributo sui servizi indivisibili (TASI), destinata alla copertura dei costi dei servizi indivisibili erogati dai comuni;

**RICHIAMATI** in particolare i commi da 641 a 668 dell'articolo 1, della legge n.147/2013, come modificati dal decreto legge 6 marzo 2014, n.16 (conv. in legge n.68/2014), i quali contengono la disciplina della tassa sui rifiuti;

**RICORDATO** che la TARI:

- opera in sostituzione della Tassa smaltimento rifiuti solidi urbani interni di cui al Capo III del D.Lgs. n.507/1993 nonché del tributo comunale sui rifiuti e sui servizi di cui all'articolo 14 del D.L. n.201/2011 (L. n.211/2011);
- assume natura tributaria, salva l'ipotesi in cui i Comuni che hanno realizzato sistemi puntuali di misurazione delle quantità di rifiuti conferiti al servizio pubblico possono prevedere l'applicazione di una tariffa avente natura corrispettiva (comma 677);
- deve garantire l'integrale copertura dei costi del servizio (commi 653-654);
- fa salva l'applicazione del tributo provinciale per l'esercizio delle funzioni di tutela, protezione e igiene dell'ambiente di cui all'articolo 19 del D.Lgs. n.504/1992 (comma 666);

**VISTA** la delibera di C.C.n. 61 del 30.10.2012, con la quale è stato approvato il regolamento comunale "IMU";

**VISTA** la delibera di C.C. n. 40 del 14.07.2014, con la quale è stato approvato il regolamento comunale "TASI";

**VISTA** la delibera di C.C. n. 54 del 01.10.2012, con la quale è stato approvato il regolamento comunale "TARI";

**DATO ATTO** che, l'elenco dei contribuenti, per l'anno 2017, del tributo TARI è stato formato sulla base dei ruoli dell'anno precedente, delle denunce presentate nell'anno in corso e degli accertamenti eseguiti;

**VISTO** lo schema di Piano Finanziario TARI anno 2017 predisposto dall'Ufficio Tecnico Comunale di seguito rappresentato:

<b>CAUSALE</b>			
<b>CGIND - Costi di gestione raccolta indifferenziata</b>			
CSL - costi spazzamento e lavaggio	€	30.986,02	
Personale interno per spazzamento	€	28.769,51	
CRT- Costi di raccolta e trasporto	€	138.219,94	
CTS - Costi di trattamento e smaltimento	€	48.597,54	
AC- altri costi	€	20.000,00	
<b>Totale CGIND</b>	<b>€</b>	<b>266.573,02</b>	
<b>CGD - Costi di gestione raccolta differenziata</b>			
CRD- costi di raccolta e trasporto	€	139.730,77	
CTR - Costi trattamento e riciclo	€	32.856,05	
<b>Totale CGD</b>	<b>€</b>	<b>172.586,82</b>	
<b>(A) TOTALE COSTI OPERATIVI DI GESTIONE (CGIND+CGD)</b>	<b>€</b>	<b>439.159,83</b>	<b>€ 439.159,83</b>
<b>CC- Costi comuni</b>			
CARC - Costi amministrativi, riscossione e contenzioso	€	4.500,00	
CGG- Costi generale di gestione	€	17.942,36	
CCD - Costi comuni diversi			
<b>Totale CC</b>	<b>€</b>	<b>22.442,36</b>	
<b>CK - Costi d'uso del capitale</b>			
R - Remunerazione del capitale	€	-	
AMM.- Ammortamenti	€	-	
ACC. - Accantonamenti	€	-	
<b>Totale CK</b>	<b>€</b>	<b>-</b>	
<b>(A) TOTALE COSTI DI GESTIONE del servizio (CC+CK)</b>	<b>€</b>	<b>22.442,36</b>	<b>€ 22.442,36</b>
<b>TOTALE (A) + (B)</b>			<b>€ 461.602,19</b>
			<b>IVA AL 10%</b>
			<b>€ 41.039,03</b>
			<b>TRIBUTO PROVINCIALE 5%</b>
			<b>€ 23.080,11</b>
<b>TOTALE COSTI TARI</b>			<b>€ 525.721,34</b>

VISTA la normativa vigente in materia

VISTO l'O.A.EE.LL. vigente nella Regione Sicilia e s.m.i.

Per quanto in narrativa

**SI PROPONE di**

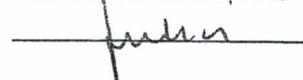
**APPROVARE**, per quanto di competenza, lo Scherma di Piano Finanziario relativo all'anno 2017 del servizio di gestione rifiuti, come analiticamente riportato nel prospetto di cui in precedenza e relativo ai costi TARI 2017;

San Fratello, li 23/03/2017

**IL RESPONSABILE**

F.to ING. G. CONTIGUGNA

**IL PROPONENTE**



SERVIZIO ECONOMICO – FINANZIARIO

Il sottoscritto responsabile del servizio economico – finanziario, a norma dell'art. 1 della L.R. 11.12.1991, n. 48 ed in ordine alla proposta di deliberazione che precede

ATTESTA

La copertura finanziaria della spesa con imputazione della stessa all'intervento in conto competenza/residui del bilancio corrente esercizio indicato nella proposta di deliberazione succitata.

San Fratello, li \_\_\_\_\_

Il Responsabile del Servizio Finanziario

Ai sensi dell'1, comma 1, lettera i) della L.R. 11.12.1991, n. 48, sulla proposta di deliberazione che precede i sottoscritti esprimono i seguenti pareri:

**Il RESPONSABILE DEL SETTORE INTERESSATO**

per quanto concerne la regolarità tecnica esprime parere

Risorse

Data 23.03.2017

Il Responsabile

**Il RESPONSABILE DI RAGIONERIA**

per quanto concerne la regolarità contabile esprime parere

favorevole, relativamente ai costi previsti per la gestione del servizio raccolta e

Data 28-03-2017

simultaneamente rifiutati.

Il Responsabile

# COMUNE DI FRATELLO

Provincia di Messina



---

## **COSTI ED EFFICACIA DEI SERVIZI DI IGIENE AMBIENTALE NEL COMUNE DI SAN FRATELLO (ME)**

**ANALISI STATISTICA E STIME  
ANNI 2014/2017**

**IL DIRIGENTE DELL'AREA TECNICA  
(Ing. Giuseppe CONTIGUGLIA)**



**Consulenza Tecnica alla redazione  
(Geom. SPANO' Rosario)**



**San Fratello marzo '17**

## Premessa

L'Amministrazione Comunale, in ossequio alle disposizioni normative vigenti ed allo stato di emergenza che si è venuto a determinare nel territorio regionale nel corso del 2016, ha avviato una nuova azione di pianificazione territoriale relativa ai servizi integrati di igiene ambientale, con specifico riferimento a criteri di sviluppo sostenibile e sostenibilità economica.

Il Comune di San Fratello, partendo da tali principi, ha avviato le procedure finalizzate all'attivazione di un sistema integrato dei servizi di igiene ambientale, relativamente agli aspetti di propria competenza.

## Cronologia delle procedure attuate

 con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 31 del 14.11.2014 è stato costituito l'Ambito di Raccolta Ottimale "ARO SAN FRATELLO" ai sensi dell'art. 5 comma 2-ter della Legge Regionale n° 9/2010 e ss.mm.ii. . Tale Piano prevedeva una serie di interventi mutuati dalle linee guida regionali, per un importo complessivo di ogni onere e voci di spesa pari ad € 600.000,00 così come fra l'altro previsto nel Piano Tari del medesimo anno.

 successivamente tale Piano è stato inviato alla Regione Siciliana Assessorato Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità – Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti per la relativa approvazione dagli organi regionali;

 con nota prot. N. 6227 del 10/02/2016, assunta al protocollo del Comune di San Fratello al n. 1320/2016, il predetto Dipartimento Regionale ha richiesto formalmente integrazioni ai sensi della L.R. 09/2010 e s.m.i.;

 Con Deliberazione di G.M. n. 69 del 17/05/2016 è stato approvato il **"Servizio stralcio esecutivo al Piano ARO"**, al fine di implementare in via sperimentale, nelle more dell'approvazione del Piano ARO e degli adempimenti successivi, un servizio che permettesse di incrementare le percentuali di R.D., e contenere i costi operativi di gestione. L'obiettivo nella prima fase era quello di raggiungere almeno il 16% di R.D., con l'attivazione di servizi porta a porta per Carta-cartone, imballaggi in plastica, vetro-alluminio, RAEE ed ingombranti a chiamata.

 In data 20/06/2016 è stata disposta la scelta e l'avvio delle procedure di gara del servizio di raccolta, trasporto e conferimento discarica dei r.s.u., del servizio di raccolta differenziata, e spazzamento stradale. **Stralcio Temporaneo e sperimentale al Piano ARO**.

 Con Deliberazione di C.C. n. 24 del 12/07/2016 è stato approvato il **Piano Esecutivo di Intervento e Regolamentazione dei Servizi Integrati di Igiene Ambientale per l'A.R.O del comune di San Fratello**, con le modifiche richieste con la nota citata in precedenza. Il Piano ARO è stato trasmesso alla SRR Messina Provincia Società Consortile S.p.A per il parere di competenza. In tale piano è previsto il

raggiungimento degli obiettivi di legge, con modalità di raccolta porta a porta, separazione del secco-umido ed attivazione del C.C.R. in atto mancante sul territorio comunale. L'obiettivo finale è quello di arrivare ad attivare la tariffazione puntuale ai servizi di igiene ambientale. L'importo complessivo dei servizi, onnicomprensivo di ogni onere operativo e costi di gestione ammonta ad € 506.667,84.

**Es** In data 26/09/2016 la Centrale Unica di Committenza Tirreno Eco Sviluppo 2000 procedeva all'aggiudicazione del servizio di igiene ambientale sperimentale, il quale veniva consegnato sotto riserva di legge in data 01/10/2016.

**Es** Il servizio, nella piena operatività di progetto è stato avviato a far data dal 01/11/2016, con modifiche operative richieste dall'Amministrazione Comunale, ovvero con l'attivazione anche del servizio di raccolta della frazione organica dei rifiuti.

### Ricognizione dello stato di fatto dei servizi

Il Comune di San Fratello, nel corso degli anni ha subito notevoli variazioni di gestione, con dati che presentano forte differenze fra essi. Facendo un'analisi storica dei dati di gestione, ricavati dai dati forniti a suo tempo dall'ATO ME1 Spa, e successivamente da quelli interni, si evidenzia un notevole discostamento annuo sia in valore assoluto che pro-capite della produzione dei rifiuti.

I dati riepilogati di gestione sono riportati nelle tabelle seguenti.

**Tab.1 Anno 2012**

Produzione Totale Rifiuti – anno 2012	San Fratello
	Kg
R.S.U. (RI + RD)	1.230.560
R.S.U. Indifferenziato (RI)	1.216.200
Rifiuto Differenziato (RD)	14.360
<b>% RD</b>	<b>1,17</b>

**Tab.2 Anno 2013**

Produzione Totale Rifiuti – anno 2013	SAN FRATELLO
	Kg
R.S.U. (RI + RD)	1.130.827
R.S.U. Indifferenziato (RI)	1.052.827
Rifiuto Differenziato (RD)	78.000
<b>% RD</b>	<b>6,90</b>

**Tab.3 Anno 2014**

Produzione Totale Rifiuti – anno 2014	SAN FRATELLO
	Kg
R.S.U. (RI + RD)	951.528
R.S.U. Indifferenziato (RI)	909.079
Rifiuto Differenziato (RD)	42.449
<b>% RD</b>	<b>4,67</b>

**Tab.4 Anno 2015\***

Produzione Totale Rifiuti – anno 2015	SAN FRATELLO
	Kg
R.S.U. (RI + RD)	901.720
R.S.U. Indifferenziato (RI)	881.940
Rifiuto Differenziato (RD)	19.780
<b>% RD</b>	<b>2,19</b>

**\*Dati MUD****Tab.5 Anno 2016\*\***

Produzione Totale Rifiuti – anno 2016	SAN FRATELLO
	Kg
R.S.U. (RI + RD)	923.270
R.S.U. Indifferenziato (RI)	810.160
Rifiuto Differenziato (RD)	113.110
<b>% RD</b>	<b>12,25</b>

**\*\*Dati interni di gestione in corso di validazione**

Dal 2012 al 2014, si ha una riduzione della produzione complessiva di R.s.u. pari a – 321.481,00 kg (- 26,12%). In termini di produzione pro-capite si passa da 319,00 kg/ab./anno nel 2012 a 242,81 kg/ab./anno nel corso del 2014.

In ogni caso, si tratta sempre di dati complessivi, notevolmente inferiori ai dati nazionali e regionali in pari tempo. I dati del servizio di R.D., denotano nel corso degli anni scarsa produttività, variando dal 3,04% del 2009 fino al 4,15 % del 2010, arrivando al 1,17% del 2012; mentre il dato del 2014 si attesta a circa il 4,70%, con una ulteriore riduzione nel corso del 2015.

Un importante incremento avviene nel corso del 2016, arrivando ad un risultato complessivo su base annuale pari 12,25% di R.D.

Un dato di particolare importanza attiene al fatto che, sul territorio comunale, i servizi, nel corso degli anni di riferimento sono passati da un servizio di raccolta a cassonetti stradali, ad un servizio di raccolta porta a porta.

I scarsi risultati di raccolta, sono dovuti sicuramente a servizi attivati con scarsa efficienza, ed alla mancanza cronica di adeguata impiantistica di supporto nel territorio provinciale.

## La nuova programmazione dei servizi

Nel corso del 2016, a seguito della redazione del Piano ARO, viene ipotizzata la nuova struttura dei servizi, e, con il **Servizio stralcio sperimentale al Piano ARO** attivato dal mese di novembre 2016 la produttività ed efficacia del sistema attivato si orienta a performance di raccolta e produttività di assoluta attenzione ed importanza operativa, come meglio evidenziato nelle tabelle seguenti.

SINTESI DI GESTIONE 2016	
Rifiuti Totali kg (Rsu+RD)	923.270,00
RSU Totali kg	810.160,00
RD kg	113.110,00
RD/ANNO %	12,25%
RSU/ANNO %	87,75%
RD.KG/AB/ANNO	30,21
RSU.KG/AB/ANNO	216,39
RSU.KG/AB/ANNO (TOTALE)	246,60

Dalla tabella di sintesi precedente, si evidenzia su base annua un significativo incremento della percentuale e quantità complessiva di R.D. rispetto agli anni precedenti.

Nella tabella seguente si riportano i dati su base annuale delle singole frazioni merceologiche dei rifiuti con maggiore incidenza quantitativa.

**Tab. Quantità RD. 2016**

Tipologia rifiuto	kg
carta/cartone	22.110,00
Plastica	19.870,00
Vetro	27.320,00
Fraz.Organica	32.500,00
Legno	1.250,00
RAEE**	9.600,00

### **\*\*Raggruppamento RAEE, Ingombranti e beni durevoli**

Questi dati di sintesi, appaiono nel complesso poco interessanti e sicuramente non incidono significativamente ad orientare i servizi verso criteri di efficacia, efficienza e produttività di sistema.

Disaggregandoli, si ottengono dati specifici e di dettaglio che evidenziano obiettivi di ottima performance operativa riferiti al contesto territoriale di riferimento.

DETTAGLIO PRODUTTIVITA' SERVIZI RD	
RD kg - (gem./ott.)	<b>49.780,00</b>
RD kg - (nov./dic.)	<b>63.330,00</b>
RD % (gem./ott.)	6,30
RD % (nov./dic.)	48,50
RD kg/ab. (gem./ott.)	13,30
RD kg/ab. (nov./dic.)	16,92

Si evidenzia che, con l'attivazione dei nuovi servizi (i quali includono la raccolta della frazione organica dei rifiuti), la percentuale media di raccolta differenziata è passata dal 6,30% dei primi dieci mesi del 2016, al 48,50% dei mesi di novembre e dicembre, con un incremento di oltre il 42,00% già centrato nel corso del primo mese di servizi.

L'intercettazione specifica di materiali espressa in kg/ab., **passa dai 13,30 kg nei primi 10 mesi** (media mensile 1,33 kg/ab.), a **16,92 kg in due soli mesi** (media mensile 8,46 kg/ab.).

Sulla scorta dei dati del nuovo servizio, si ipotizza il bilancio di massa dei servizi relativi all'anno 2017, basandoci sui soli dati del 2016 in termini di produzione di r.s.u., escludendo interventi migliorativi e di potenziamento.

#### **SAN FRATELLO 3.707 AB.**

**Tab. Bilancio di massa ipotizzato anno 2017**

<b>Tipologia rifiuto</b>	<b>kg 2016</b>	<b>%</b>	<b>quantità totale - kg 2017 (kg)</b>	<b>kg/ab./anno</b>
<b>RSU+RD</b>	923.270,00	48,50	447.739,79	120,782
FORSU	32.500,00	24,72	228.232,34	61,5679
CARTA	8.950,00	6,95	64.167,27	17,3098
PLASTICA	9.060,00	7,03	64.905,88	17,509
VETRO	10.330,00	7,93	73.169,15	19,7381
LEGNO	640,00	0,47	4.339,37	1,17059
RAEE	1.850,00	1,40	12.925,78	3,48686
ALTRO		3,01	27.790,43	7,49674
<b>SOMMA</b>		<b>100,00</b>	<b>923.270,00</b>	<b>249,061</b>

La struttura dei servizi di igiene ambientale è così strutturata:

- **Indifferenziato:** n. 1 volta settimana (Porta a porta)
- **Plastica:** n. 1 volta settimana (Porta a porta)
- **Carta e cartone:** n. 1 volta settimana (Porta a porta)
- **Vetro:** n. 1 volta settimana (Porta a porta)
- **Umido:** n. 2 volte settimana (Porta a porta)
- **Ingombranti e beni durevoli:** n. 1 volta mese (e/o al bisogno previa segnalazione).

Il servizio porta a porta delle frazioni merceologiche oggetto di raccolta è esteso a tutte le utenze, sia domestiche che non domestiche.

## I costi di gestione dei servizi

I costi di gestione nel corso degli anni di riferimento, hanno subito rilevanti scostamenti, dovuti sia alla modifica operativa dei servizi, sia a fattori esterni non imputabili alla gestione comunale: es. chiusura discarica TirrenoAmbiente di Mazzarà S.Andrea e conferimento nella discarica di Grotte San Giorgio (CT); mancanza di adeguata impiantistica a supporto dei servizi di igiene ambientale; attivazione di servizi senza adeguata analisi del contesto territoriale, etc.

Nelle tabelle di seguenti viene riportata la sintesi dei costi di gestione operativa dei servizi dal 2014 ad oggi, non possedendo dati attendibili relativi ai costi al periodo precedente (gestione ATO ME 1 spa) .

<b>COSTI SERVIZI ANNO 2014</b>	
<b>COSTI SERVIZIO</b>	<b>COSTI €/ab./anno</b>
€ 272.706,98	€ 72,84
<b>COSTI SMALTIMENTO DISCARICA</b>	<b>COSTI €/ab./anno</b>
€ 78.939,12	€ 21,09
<b>COSTI TRATTAMENTO/RECUPERO R.D.</b>	<b>COSTI €/ab./anno</b>
€ 7.729,26	€ 2,06
<b>SOMMA COSTI</b>	<b>COSTI €/ab./anno</b>
€ 359.375,36	€ 95,99

In questo anno, i servizi sono espletati mediante una raccolta domiciliare delle varie frazioni merceologiche dei rifiuti, con l'utilizzo di personale comunale nello spazzamento stradale.

La produttività in termini di intercettazione di materiali (RD si attesta a valori di assoluta inconsistenza produttiva (4,67%).

COSTI SERVIZI ANNO 2015	
COSTI SERVIZIO	COSTI €/ab./anno
€ 351.951,84	€ 94,00
COSTI SMALTIMENTO DISCARICA	
€ 88.194,00***	€ 23,56
COSTI TRATTAMENTO/RECUPERO R.D.	
€ 9.294,23	€ 2,48
SOMMA COSTI	
€ 449.440,07	€ 120,04

\*\*\* dato ancora non validato a causa di contenzioso con il gestore dell'impianto di smaltimento

Nel corso del 2015, pur restando invariata la struttura dei servizi, si ha un notevole incremento dei costi dovuti essenzialmente all'incidenza dei costi di trasporto a smaltimento in discarica. Infatti, con la chiusura della discarica di Mazzarà S.Andrea (ME), ed il conferimento nella discarica della Sicula Trasporti in provincia di Catania, si ha un incremento dei costi medi mensili che passa da circa **22.000,00 €/mese ad oltre 29.000,00 €/mese, dovuto alla forte incidenza dei costi di trasporto.**

Un ulteriore incremento dei costi è collegato all'aumento della tariffa di conferimento in discarica, che passa da circa 81,00 €/tonn. A circa 100,00 e/tonn.

La produttività in termini di intercettazione di materiali (RD si attesta a valori di assoluta inconsistenza produttiva (2,19%).

COSTI SERVIZI ANNO 2016	
COSTI SERVIZIO	COSTI €/ ab./ anno
€ 347.316,73	€ 92,77
COSTI SMALTIMENTO DISCARICA	
€ 88.322,25	€ 23,59
COSTI TRATTAMENTO/ RECUPERO R.D.	
€ 16.470,23	€ 4,40
SOMMA COSTI	
€ 452.109,21	€ 120,76

Nel corso del 2016, sino al mese di ottobre, è rimasta invariata la struttura dei servizi, e soggetta a forti fasi di frammentarietà ed emergenza operativa, conclamata dal mese di maggio con le varie ordinanze presidenziali.

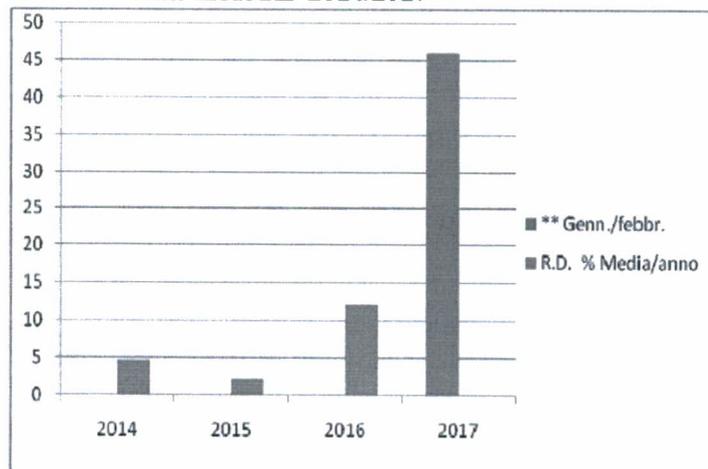
Soltanto nel mese di novembre entra a regime il nuovo servizio progettato, preceduto da una campagna di comunicazione ed informazione sui nuovi servizi attivati.

La produttività dei servizi viene espressa nelle tabelle seguenti.

#### Dati di gestione 2016

DETTAGLIO PRODUTTIVITA' SERVIZI	
RD kg - (gemm./ott.)	<b>49.780,00</b>
RD kg (gemm./ott.)	<b>63.330,00</b>
RD % (gemm./ott.)	6,30
RD % (nov./dic.)	48,50
RD kg/ab. (gemm./ott.)	13,30
RD kg/ab. (nov./dic.)	16,92

**Grafico 1: dati medi RD 2014/2017**



Si evidenzia che, con l'attivazione dei nuovi servizi (i quali includono la raccolta della frazione organica dei rifiuti), la percentuale media di

raccolta differenziata è passata dal 6,30% dei primi dieci mesi del 2016, al 48,50% dei mesi di novembre e dicembre, con un incremento di oltre il 42,00% già centrato nel corso del primo mese di servizi. L'intercettazione specifica di materiali espressa in kg/ab., **passa dai 13,30 kg nei primi 10 mesi** (media mensile 1,33 kg/ab.), a **16,92 kg in due soli mesi** (media mensile 8,46 kg/ab.), con un incremento medio mensile di oltre 6 volte in termini quantitativi.

I dati invece basati sui primi 4 mesi di servizio (nov.2016 – feb.2017) hanno dato i seguenti valori.

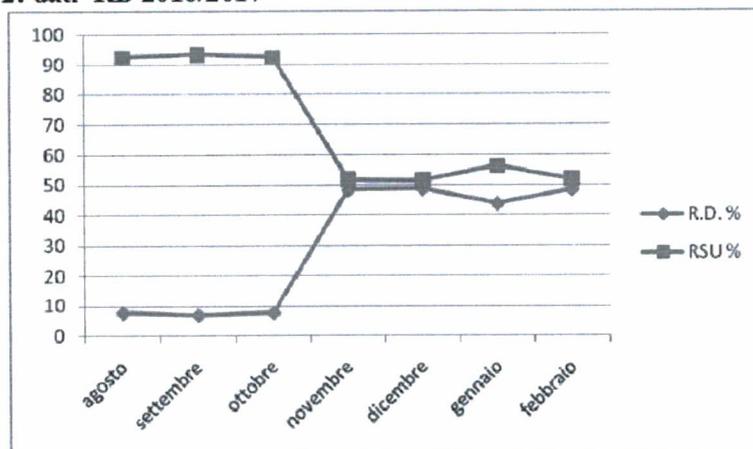
STATISTICA NUOVI SERVIZI IGIENE AMBIENTALE - nov. 2016/feb.2017			
Tipologia rifiuto	kg	kg/ab./anno	%
carta/cartone	16.340,00	13,22	6,56%
Plastica	16.280,00	13,18	6,54%
Vetro	14.570,00	11,79	5,85%
Fraz.Organica	64.260,00	52,00	25,81%
Legno	930,00	0,75	0,37%
RAEE	3.180,00	2,57	1,28%
SOMMA RD	115.560,00	93,52	46,41%
SOMMA RSU	133.420,00	107,97	
TOTALE RIFIUTI	248.980,00		

Questo dati portano in evidenza il contributo essenziale dato dalla frazione organica dei rifiuti sul sistema iniziale (oltre il 25% sul totale dei rifiuti prodotti).

Mostrano parimenti i margini di miglioramento che potranno e dovranno avere frazioni merceologiche quali materiali cellulosici e vetro (ancora al di sotto di performance di raccolta ottimali), sia in termini percentuali che di intercettazione specifica.

Graficamente i dati precedenti sono illustrati nel grafico seguente.

**Grafico 2: dati RD 2016/2017**



**Dati costi di gestione servizi 2016**

<b>DETTAGLIO COSTI SERVIZI</b>	
	<b>SERVIZIO</b>
Costi mese €/ab. (genn./ott.)	7,81
Costi mese €/ab. (nov.dic.)	7,33
COSTI -GENN./OTT.2016	292.398,33
COSTI NOV./DIC.2016	54.918,40
COSTI MEDI MENSILI -GENN./OTT.2016	29.239,83
COSTI MEDI MENSILI NOV./DIC.2016	27.459,20
<b>SCOSTAMENTO PERCENTUALE MENSILE %</b>	<b>-6,09</b>

I servizi sperimentali attivati, mostrano un decremento dei costi di **- 1.780,63 €/mese.**

**Dati costi di trattamento RD 2016**

<b>DETTAGLIO COSTI TRATTAMENTO RD</b>	
	<b>TRATTAMENTI</b>
COSTI GENN./OTT.2016	11.635,47
COSTI NOV./DIC.2016	5.426,75
COSTI MENSILI GENN./OTT.2016	1.163,55
COSTI MENSILI NOV./DIC.2016	2.713,38
<b>VARIAZIONE MENSILE</b>	<b>1.549,83</b>

I costi di trattamento mostrano l'incremento mensile riportato in tabella, dovuto al costo di conferimento della frazione organica in impianto di compostaggio. In atto, il costo €/tonn. risulta pari **€ 137,50**, comprensivo dei costi di trasporto ed IVA.

L'aumento mensile dei costi è comunque ampiamente compensato dalla riduzione di spesa dei costi dei servizi indicati in precedenza.

**Dati costi di smaltimento 2016**

<b>DETTAGLIO COSTI SMALTIMENTO RSU</b>	
	<b>TRATTAMENTI</b>
COSTI -GENN./OTT.2016	81.083,86
COSTI NOV./DIC.2016	7.155,58
COSTI MEDI MENSILI -GENN./OTT.2016	8.108,39
COSTI MEDI MENSILI NOV./DIC.2016	3.577,79
<b>SCOSTAMENTO PERCENTUALE MENSILE %</b>	<b>-55,88</b>
<b>VARIAZIONE MENSILE</b>	<b>-4.530,60</b>

La tabella precedente offre una sintesi dei costi smaltimento sostenuti nel corso del 2016, con il raffronto dei due sistemi operativi. Dal mese di novembre 2016, il nuovo servizio ha permesso una notevole riduzione dei costi di smaltimento in discarica, nei termini su espressi.

Il mantenimento di questi standard operativi, porterebbe ad avere per il 2017, il seguente quadro economico generale, afferente alla gestione dei servizi operativi nel comune di San Fratello.

**Dati costi di previsione 2017**

<b>PREVISIONE COSTI SERVIZI OPERATIVI ANNO 2017</b>	
<b>COSTI SERVIZIO</b>	<b>COSTI €/ab./anno</b>
€ 329.510,41	€ 88,01
<b>COSTI SMALTIMENTO DISCARICA</b>	<b>COSTI €/ab./anno</b>
€ 48.803,64	€ 13,04
<b>COSTI TRATTAMENTO/RECUPERO</b>	<b>COSTI €/ab./anno</b>
€ 41.368,96	€ 11,05
<b>COSTI SERVIZI ACCESSORI/INTEGRATIVI**</b>	<b>COSTI €/ab./anno</b>
€ 12.500,00	€ 3,34
<b>SOMMA COSTI</b>	<b>COSTI €/ab./anno</b>
€ 432.183,01	€ 115,43

\*\*\*ES. Nuova campagna di sensibilizzazione, potenziamento servizi, sistema di incentivazione, etc.

## Criticità del sistema

Le criticità del sistema di gestione dei rifiuti può essere suddiviso in due tronconi:

1. Alla mancanza di adeguata pianificazione dei servizi negli anni passati, con la totale assenza di impiantistica e dotazioni di supporto (es. mancanza di un Centro Comunale di Raccolta).
2. La mancanza di una chiara regolamentazione dei servizi e dell'impiantistica su scala sovra comunale. Ancora oggi, non appare chiara la definizione operativa delle SRR, necessarie (forse) a garantire unitarietà dei servizi, ma ancora peggio, la totale mancanza di una adeguata impiantistica di supporto ai servizi di igiene ambientale, con specifico riferimento a quelli attinenti la R.D.. Su scala provinciale non esiste alcun impianto di recupero dei materiali provenienti da R.D. Nessun impianto di compostaggio sulla fascia tirrenica, ed il conferimento all'attuale impianto, incide sul trasporto per oltre 40,00 €/tonn., secondo le nostre stime.

## Valutazioni conclusive

Al di là delle criticità espresse in precedenza, il sistema sperimentale attivato sul territorio comunale ha portato in evidenza la possibilità fattuale di attivare concretamente una gestione dei servizi di igiene ambientale finalizzata ad ottenere “le condizioni minimali di accettabilità dei servizi” anche in contesti depauperati dalla cronica mancanza di pianificazione territoriale, mancanza di adeguata impiantistica e deregulation normativa.

I buoni dati di raccolta dei mesi di nov. 2016/feb.2017 evidenziano una intercettazione specifica ancora distante dai parametri operativi tratti dalla bibliografia tecnica.

Va comunque portato in rilevanza il dato relativo alla bassa produzione complessiva kg/ab./anno dei rifiuti, pari a circa 246,00 kg procapite, dovuti ad una serie di fattori stimati dagli scriventi in due fattori specifici:

- Un contesto territoriale di entroterra di media montagna con forte connotazione di economia agricola e forte propensione al recupero in loco di alcune frazioni merceologiche (prevalentemente organico domestico);
- Di conseguenza minor presenza di frazione umida nella massa dei rifiuti.

Questo è stato valutato con verifiche dirette in fase di espletamento dei servizi, ed in parte avvalorato dai risultati finora ottenuti.

Con la scorta di queste valutazioni, in sede di progettazione dei servizi, gli scriventi hanno considerato (con una buona dose di presunzione), la possibilità di ridurre ad un solo passaggio settimanale la raccolta della frazione residuale dei rifiuti (anche a queste latitudini!).

Ma tornando ai dati afferenti alle precedenti tabelle e grafici, con la scorta delle predette valutazioni operative, appare evidente che, vi sono ampi margini di miglioramento relativamente all'intercettazione specifica di talune frazioni merceologiche come carta-cartone, vetro, RAEE. Ed in questo settore andrebbero profusi impegno e programmazione degli interventi, così come peraltro previsto nel **"PIANO ARO"** in corso di valutazione amministrativa degli organi competenti.

Giova inoltre evidenziare il fatto che, l'attuale raccolta porta a porta è basata sulla sola distribuzione dei sacchetti di raccolta per le varie tipologie di rifiuti, senza aver potuto fornire agli utenti dotazioni di primo presidio domestico quali i mastelli domestici, senz'altro utili a fornire comodità operativa ed a contribuire ad elevare le rese produttive del sistema.

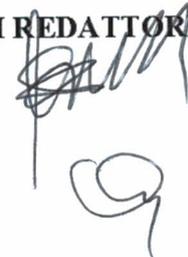
Appare superfluo inoltre far rilevare che, mancano dotazioni impiantistiche di supporto ai servizi di R.D., necessari a contribuire ad incrementare le rese di produttività ( es. Centro Comunale di Raccolta), e, ad oggi, non è stato possibile attivare sulle utenze individuate la distribuzione di composte per il compostaggio domestico.

Il presente lavoro rappresenta un primo tentativo di monitoraggio operativo dei servizi di igiene ambientale attivati, al fine di poter contribuire ad apportare contributi concreti nel contesto d'area nelle fasi di progettazione e gestione. Risulta evidente la necessità di una costante valutazione operativa.

Alla luce delle valutazioni e criticità espresse nel presente studio, i risultati finora ottenuti con i servizi attivati (seppur sperimentali), a parere degli scriventi sono degni di nota e valutazione da parte di chi potesse e volesse dare ulteriori contributi.

San Fratello marzo '17

I REDATTORI





**COMUNE DI SAN FRATELLO**  
**Città Metropolitana di Messina**

C.A.P. 98075 - P. I.V.A. 00111010831 - Cod. Fisc.84000410831

Prot. n. **2432** del 28/03/2017

Al Revisore Unico dei Conti

Dott. Munda Alfonso

Oggetto : Parere sulla proposta di deliberazione di Consiglio comunale avente ad oggetto Approvazione del piano per la gestione dei rifiuti anno 2017.

Con riferimento al parere trasmesso in data 28/03/2017 ed assunto al protocollo dell'Ente in pari data, al n° 2429, **si chiede di voler riesaminare, con estrema urgenza**, l'unita proposta di cui all'oggetto, munita del parere favorevole del responsabile dell'Area Finanziaria, alla luce dei provvedimenti già posti in essere da questo ente ed in particolare alla deliberazione di Giunta Municipale N° 69 del 17/05/2016 con la quale è stato rimodulato ed approvato il progetto relativo al "servizio stralcio temporaneo e sperimentale al Piano Aro " che si trasmette in allegato alla presente, presupposto al piano proposto e contenente gli elementi significativi che hanno determinato la redazione dello stesso al netto dei costi variabili di trasporto conferimento in discarica e costi di gestione SRR( comunicati dalla stessa ) e tributo provinciale .

Si trasmette altresì nota prot. n. 1774 del 7/03/2017 già trasmessa all'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità concernente la riscossione della Tari per gli anni 2014/2015/2016.

Si allega inoltre analisi statistica e stime anni 2014/2017 che risponde ai punti contrassegnati con i numeri da 1 a 4 del parere reso.

Si rappresenta l'urgenza, stante che il consiglio è convocato per il 29/03/2017 ore 15,00 e per ogni chiarimento la prego di non esitare a contattarmi al numero telefonico

366 497 22 77. Si ringrazia e si porgono distinti saluti ,

Il Responsabile dell'area Tecnica

Ing. **Contiguglia**

Da "alfonso munda" <alfonso.munda@pec.odcecragusa.it>

A "Comune San Fratello" <comunesanfratello@pec.it>

Data martedì 28 marzo 2017 - 18:30

**parere revisore**

---

Si allega parere su proposta deliberazione.

dott. Alfonso Munda



Questa e-mail è stata controllata per individuare virus con Avast antivirus.

[www.avast.com](http://www.avast.com)

---

**Allegato(i)**

verbale n. 3 parere.pdf (886 Kb)



COMUNE DI SAN FRATELLO ( ME )

Verbale n. 3 del 28/03/2017

Oggetto: parere del revisore unico dei conti sulla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale avente ad oggetto “ APPROVAZIONE DEL PIANO PER LA GESTIONE DEI RIFIUTI ANNO 2017 ( TARI ) ART. 1 LEGGE 147 DEL 27/12/2013 “ .

Il sottoscritto Dott. Alfonso Munda, quale revisore unico del Comune di San Fratello, nominato con deliberazione del Consiglio Comunale n.4 del 14/02/2017 e nota prot. 1341 del 21/02/2017:

premesse

- che il D.L. 174/2012 a modifica dell'art. 239 del D.Lgs 267/2000 introduce ulteriori compiti in capo al Revisore dei Conti prevedendo la necessaria formulazione di parere in merito a proposte di regolamento di contabilità, economato, patrimonio e di applicazione di tributi locali;

- che, a seguito del parere già espresso con verbale n. 2 del 28/03/2017, l'Ente ha provveduto ad integrare la documentazione relativa alla proposta di deliberazione in oggetto con gli elaborati necessari all'uopo;

Visto

- il regolamento per l'applicazione della componente TARI dell'imposta Unica Comunale ( IUC );

- la deliberazione n. 69 della G.M. del 17/05/2016.

In esecuzione del disposto dell'art. 239 della legge 267 del 18/8/200, come modificato dal D.L. 10/10/2012 n. 174, convertito con modificazioni dalla L. 712/2012 n. 213:

ESPRIME

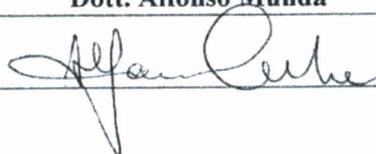
Parere FAVOREVOLE sulla proposta di deliberazione in esame

Per il prosieguo si invita l'Ente, ad ogni richiesta di parere, a fornire al

Revisore tutta la documentazione necessaria e completa.

**IL REVISORE UNICO**

**Dott. Alfonso Munda**

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Alfonso Munda', written in a cursive style.



# COMUNE DI SAN FRATELLO

PROVINCIA DI MESSINA

C.A.P. 98075 - P. I.V.A. 00111010831 - Cod. Fisc. 84000410831

## UFFICIO RAGIONERIA

Li 07/03/2017  
Prot. n. 1824

**OGGETTO: Art.5 comma 3 della Ordinanza Presidenziale n. 27/Rif del 1<sup>^</sup> Dicembre 2016.  
Sollecito Nota Assessoriale n.77/53 del 06/12/2016.**

**ALL'ASSESSORATO REGIONALE  
DELL'ENERGIA E DEI SERVIZI DI PUBBLICA UTILITA'  
PALERMO (PA)**

In risposta alla Vs nota protocollo 1356/Gab, acquisita al protocollo di questo Comune in data 13/02/2017 al n. 1146, di pari oggetto, qui di seguito si riportano i dati inerenti la riscossione della TARI del Comune di San Fratello:

- ANNO 2014 – Importo accertato Euro 398.346,69, importo riscosso Euro 232.954,27 (pari al 58,48%), residuo da riscuotere Euro 165.390,43;
- ANNO 2015 – Importo accertato Euro 554.459,60, importo riscosso Euro 218.848,37 (pari al 39,47%), residuo da riscuotere Euro 335.611,23;
- ANNO 2016 – Importo accertato Euro 510.233,10, importo riscosso Euro 198.089,80 (pari al 38,82%), residuo da riscuotere Euro 312.143,30.

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO**  
**D.ssa Spiccia Nina**