

REPUBBLICA ITALIANA  
REGIONE SICILIANA



COMUNE DI SAN FRATELLO

Città Metropolitana di Messina

Deliberazione della Giunta Municipale

N. 106 del 12-06-2017

OGGETTO: Indirizzi al Responsabile dell'Area Economico Finanziaria retribuzione Tecnico incaricato ai sensi dell'art. 110 del D.lgs. 267/2000 ess.mm. ed int.

L'anno duemiladiciassette il giorno Dodici del mese di Giugno alle ore 12:00 nella sala delle adunanze del Comune di San Fratello a seguito di convocazione dei signori assessori, si è riunita la Giunta Municipale.

Sono presenti i Signori:

|                                   |                              | <i>Presenti</i> | <i>Assenti</i> |
|-----------------------------------|------------------------------|-----------------|----------------|
| <i>Fulia dr. Francesco</i>        | <i>Sindaco - Presidente</i>  | X               |                |
| <i>Carroccetto Dott. Ciro</i>     | <i>Assessore ViceSindaco</i> | X               |                |
| <i>Salanitra avv. Luigi</i>       | <i>Assessore</i>             |                 | X              |
| <i>Foti sig. Benedetto</i>        | <i>Assessore</i>             | X               |                |
| <i>Baldanza Sig.na Alessandra</i> | <i>Assessore</i>             | X               |                |

Presiede Il Sindaco -

Partecipa il Segretario Comunale D.ssa Nina Spiccia

Il Presidente constatato che il numero dei presenti è legale, dichiara aperta la seduta ed invita i convenuti a deliberare in merito alla proposta di deliberazione di cui all'oggetto

Proposta di deliberazione da sottoporre alla Giunta Municipale.

n. 247 del 8/05/2017 Registro General

**OGGETTO: Indirizzi al Responsabile dell'Area Economico Finanziaria - retribuzione Tecnico incaricato ai sensi dell'art. 110 del D.lgs. 267/2000 ess.mm. ed int.**

## LA GIUNTA MUNICIPALE

Premesso che con delibera di G.M. n. 126 dell'11 agosto 2016, la Giunta Municipale del Comune di San Fratello procedeva all'approvazione del bilancio di previsione per il triennio 2016/2018, in uno con gli atti presupposti e propedeutici al predetto strumento, ed in particolare il Programma Triennale delle Opere Pubbliche (approvato con delibera G.M. n. 92 del 23 giugno 2016) ed il D.U.P. - Documento Unico di Programmazione (approvato con delibera G.M. n. 125 dell'11 agosto 2016);

-conseguentemente, i predetti atti venivano trasmessi, giusta le previsioni di cui all'art. 174 del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art. 10 del D. Lgs. n. 118/2011, al Consiglio comunale di San Fratello, perché quest'ultimo deliberasse sulla relativa approvazione con funzione autorizzatoria;

-nelle more della fissazione dell'adunanza consiliare - peraltro disposta, stante la perdurante inerzia dell'organo consiliare, dal Commissario *ad acta* frattanto nominato ai sensi dell'art. 109-bis del vigente O.R.EE.LL. da parte dell'Assessorato delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica della Regione Siciliana - alcuni Consiglieri comunali depositavano presso gli uffici n. 2 (due) emendamenti allo schema di bilancio approvato dalla Giunta Municipale, il primo dei quali acquisito al protocollo comunale dell'Ente al n. 7318 dell'8 settembre 2016, e il secondo al n. 7536 del 16 settembre 2016;

-il primo dei due emendamenti prevedeva, tra le altre cose, quanto di seguito trascritto:

*"I sottoscritti Consiglieri comunali, esaminato lo schema di bilancio comunale per il triennio 2016/2018 e gli allegati di rito;*

*nell'esercizio delle proprie funzioni presentavano i seguenti emendamenti.*

*-si premette che l'incarico di proroga contrattuale di cui alla delibera di Giunta Municipale n. 223 del 15.12.2015 è da ritenersi illegittima in quanto non di competenza della Giunta e, tra l'altro, non inserito nel programma triennale delle assunzioni. Né lo Statuto dell'Ente prevede la possibilità di tale assunzione così come dispone il primo comma, dell'art. 110, del TUEL.*

*Per quanto sopra si propone il seguente emendamento:*

*decurtare l'importo scaturente dall'atto di proroga di n. 1 unità a tempo determinato "ex 110", di cui alla delibera di G.M. n. 223 del 15.12.2015 e successivo contratto, dalla previsione di bilancio triennale di cui alla "missione 1 programma 6 macro-aggregato 101 - cap. 10160101 - 102107";*

*-impinguare per Euro 10.000,00 (diecimila) il capitolo attinente il contributo a favore della squadra di calcio, per Euro 10.000,00 (diecimila) per la manifestazione attinente "il cavallo sanfratellano" e per la differenza, integrare lo stanziamento relativo agli interventi nel settore sociale a titolo di aiuto alle famiglie bisognose";*

-sul predetto emendamento esprimeva il proprio parere di rito il Responsabile *pro-tempore* dell'Area Economico-Finanziaria, che con nota prot. n. 7459 del 14 settembre 2016 rendeva un espresso indirizzo in ordine alla acclusa proposta di deliberazione, ai sensi dell'art.53 della legge 8.6.1990, n. 142, come recepito con l'art.1 comma 1 lett. i della L.R. 11.12.1991, n. 48, e sostituito dall'art.12 della l.r. n.30/2000, vengono espressi i relativi pareri come appresso:

In ordine alla non accoglibilità, in termini peraltro di stretto diritto e non solo di opportunità, degli emendamenti proposti dai Consiglieri comunali sottoscrittori, osservando in particolare che in relazione alla proposta di modifica dello strumento per quel che concerne i capitoli 1.01.6.01.01 (retribuzioni dei dipendenti dell'Ufficio Tecnico Comunale), 1.01.6.01.02 (contributi obbligatori da versare in favore dei predetti dipendenti) e 1.01.6.07.01 (spese per IRAP), il parere espresso era "NON FAVOREVOLE non essendo a conoscenza lo scrivente Ufficio di alcun provvedimento illegittimo sui capitoli di che trattasi.

*Non potendosi, dunque stornare somme precedentemente impegnate, per effetto del parere non favorevole nessuna somma risulta disponibile per l'impinguamento del capitolo attinente il contributo a favore della squadra di calcio né quello per la manifestazione attinente il cavallo, parimenti, non è disponibile alcuna somma per integrare lo stanziamento relativo agli interventi nel settore sociale a titolo di aiuto alle famiglie bisognose”;*

-nonostante quanto sopra, e vieppiù in costanza degli ulteriori pareri contrari resi in Aula da parte del Segretario Comunale e del Revisore dei conti, in data 27 ottobre 2016 il Consiglio comunale di San Fratello procedeva alla votazione, con successiva approvazione (con il voto favorevole di n. 7 consiglieri su n. 8 presenti), dello schema di bilancio di previsione siccome emendato;

Considerato che, successivamente, ed in particolare con nota prot. n. 9352 del 9 novembre 2016,

il Segretario Comunale depositava una dettagliata relazione in ordine alle conseguenze che l'intervenuta approvazione del bilancio emendato avrebbe provocato sui complessivi equilibri economico-finanziari dell'Ente;

-in detta ultima sede veniva osservato che le motivazioni addotte per l'approvazione delle variazioni non risultavano rispondenti alle norme di legge vigenti e alle procedure poste in essere dagli uffici, e si ritenevano palesemente *“prevaricate le competenze ed esautorate le prerogative riconosciute dalla legge agli altri organi dell'Ente e che, tali proposte ed approvate variazioni al bilancio 2016/2018, si palesino illegittime ed impercorribili perchè creano squilibrio, avuto riguardo, in particolare, ai pagamenti effettuati sino al mese di ottobre, nonchè manifestatamente in violazione di impegni contrattualmente perfezionati”;*

- il Segretario proseguiva affermando che la controprova della illegittimità delle determinazioni consiliari era già stata riscontrata in relazione a *“un problema con riferimento al sistema informatico in uso presso l'ufficio della ragioneria, non consentendosi, per l'anno 2016, di riportare le stesse come deliberate, ma solo per gli anni 2017 e 2018, in quanto così facendo, risulterebbe uno squilibrio, poichè gli impegni che gravano sugli interventi di bilancio interessati alle variazioni, supererebbero gli stanziamenti come decurtati, per effetto degli emendamenti stessi”,* ed ancora, *“le variazioni in argomento determinano, quindi, uno squilibrio della gestione di competenza e di cassa, con conseguente formazione di transazioni la cui gestione non avviene nel rispetto delle poste di bilancio e si tramuta in gestione extra-bilancio, rigorosamente vietata dalle norme di contabilità pubblica.*

*L'anomalia è più evidente in quanto avuto riguardo alla data di approvazione del bilancio (27.10.2016), tale documento si palesa come un pre-consuntivo piuttosto che preventivo; per tale ragione il taglio intervenuto agli interventi afferenti 'spese di personale', 'spese di indennità', 'spese per l'esperto', non può realisticamente essere applicato, in quanto le relative spese, da gennaio ad ottobre, sono state, in gran parte, effettivamente sostenute”;*

-la relazione segretariale si concludeva quindi paventando *“danni patrimoniali certi e gravi a carico dell'Ente”* con definitiva manifestazione del parere assolutamente negativo in ordine alle modifiche disposte; Ritenuto che ad ogni buon conto, le determinazioni assunte dal Civico Consesso entravano regolarmente in vigore e imponevano tra le altre cose agli uffici competenti, ed in particolare all'Area Economico-Finanziaria, di sospendere, a decorrere dal mese di novembre 2016, il pagamento delle retribuzioni spettanti all'Ing. Giuseppe Contiguglia, Responsabile in carica dell'Area Tecnica del Comune di San Fratello giusto incarico ex art. 110 del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. e successivo contratto di lavoro, a tempo determinato e parziale, di funzionario direttivo tecnico, Cat. D3, nell'ambito dell'Area Tecnica, con decorrenza 1 gennaio 2016 e fino alla scadenza del mandato del Sindaco (giugno 2018);

- l'illegittimità degli emendamenti consiliare e la conseguente riespansione delle previsioni contabili collegate al soddisfacimento di pretese irrinunciabili quali l'assolvimento del rapporto obbligatorio intercorrente con il tecnico esterno incaricato ex art. 110 T.U.E.L.;

-il predetto ricorso, affidato al ministero dell'Avv. Ferdinando Croce, veniva iscritto dinanzi al T.A.R. Catania al n. R.G. 2387/2016 e trattato, dapprima, alle Camere di Consiglio del 15 dicembre 2016, del 12 gennaio 2017 e del 26 gennaio 2017 per la discussione della domanda di sospensiva, e più recentemente - a seguito di espresso invito rivolto dal Collegio Giudicante, che riteneva preferibile addivenire a una definizione del giudizio nella sua interezza, e quindi nel merito della vicenda e non solo in sede cautelare -

all'Udienza Pubblica dell'11 maggio 2017;

-anche l'Ing. Contiguglia proponeva ricorso dinanzi al T.A.R. Catania, che veniva iscritto al n. R.G. 2603/2016 e trattato congiuntamente a quello proposto dalla Giunta Municipale;

-alla predetta udienza dell'11 maggio 2017, la causa veniva trattenuta dal Collegio per la decisione con la precisazione, riferita al legale incaricato, che sarebbe stata disposta un'attività istruttoria;

-ad ogni buon fine, dalla predetta data ed a tutt'oggi non risultano assunti ulteriori provvedimenti giurisdizionali;

Ritenuto, ulteriormente, che il tempo fin qui imprevedibilmente trascorso (nonostante la tempestività delle iniziative assunte dall'Amministrazione precedente) ai fini dell'ottenimento di una decisione giurisdizionale, ha determinato una condizione di grave incertezza ove non di irregolarità in relazione alla condizione giuridica ed economica che lega il Comune di San Fratello all'Ing. Giuseppe Contiguglia;

-come è noto, infatti, il predetto professionista è stato incaricato della responsabilità dell'Area Tecnica comunale in forza di regolare selezione pubblica (e di successivo contratto di lavoro privatistico) in relazione alla quale la sequenza degli atti amministrativi che l'hanno connotata non è stata mai ritualmente contestata né impugnata in sede giurisdizionale da alcuno, né tantomeno revocata o annullata in autotutela, e ciò a dispetto dell'ulteriore principio di carattere generale secondo cui gli atti amministrativi sono assistiti da presunzione di legittimità;

-alla luce di quanto sopra, risulta che nei mesi successivi all'approvazione del bilancio di previsione - ed in particolare dal mese di novembre 2016 e fino ad oggi - l'Ing. Contiguglia ha continuato a prestare servizio alle dipendenze del Comune di San Fratello in esecuzione del proprio incarico lavorativo, mediante il compimento di atti, anche formali, di varia natura;

-conseguentemente, la decisione di stornare le somme necessarie al pagamento dello stipendio del tecnico comunale è apparsa rischiosa perché incide non tanto sulla validità dell'atto amministrativo che il Consiglio comunale ha irrualmente inteso limitare, quanto piuttosto sul contenuto, per così dire, "derivato" del contratto di diritto privato che lega l'Ing. Giuseppe Contiguglia (tecnico comunale ex art. 110) all'Ente, circostanza questa che in attesa dell'auspicato autorevole intervento del T.A.R. Catania rischia di dar adito a contenziosi e a responsabilità erariale, stante la sopravvenuta incapienza di un contratto regolarmente sottoscritto ed efficace tra le parti;

Considerato, in definitiva, che alla luce di tutto quanto sopra, ed in particolare dei pareri negativi e/o delle segnalazioni di illegittimità via via espressi da tutti gli organi comunali all'uopo interpellati, e sopra riferiti (Segretario comunale, Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria, Revisore dei Conti), si stima utile porre temporaneo rimedio alla già descritta contraddizione - che scaturisce dall'esistenza di un incarico lavorativo regolarmente instaurato e tuttora valido ma, allo stato, privo di provvista finanziaria - mediante l'adozione di un opportuno atto di indirizzo nei confronti della competente Area Economico-Finanziaria affinché quest'ultima - coerentemente con i contenuti dell'emendamento approvato dal Consiglio comunale in seno alla deliberazione n. 31 del 27 ottobre 2017 - voglia disporre una rimodulazione dei capitoli di bilancio relativi alla corresponsione degli emolumenti ai dipendenti dell'Area Tecnica in maniera tale da garantire il riconoscimento, sia pur in via provvisoria, anche della retribuzione spettante al dipendente assunto ai sensi dell'art. 110 del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., e ciò per i mesi immediatamente a venire e comunque prima della approvazione del prossimo strumento contabile di previsione;

-quanto sopra nelle more del pronunciamento giurisdizionale da parte del T.A.R. Catania, che si prevede di prossima emissione, e fatti salvi i successivi conseguenti provvedimenti di competenza di quest'organo.

Tutto ciò premesso, ritenuto e considerato, per i motivi meglio espressi ed illustrati in narrativa:

### PROPONE

- 1) dare atto che le superiori premesse costituiscono parte integrante del presente provvedimento;
- 2) impartire all'Area Economico-Finanziaria l'indirizzo di disporre in sede di predisposizione dello schema di bilancio 2017-2019 una rimodulazione dei capitoli di bilancio relativi alla corresponsione degli emolumenti ai dipendenti dell'Area Tecnica in maniera tale da garantire il riconoscimento e la copertura finanziaria della retribuzione del tecnico incaricato ai sensi dell'art. 110 del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.
- 3) dare atto che la superiore misura si appalesa come necessaria ed indifferibile al fine di scongiurare l'insorgenza di responsabilità erariale e/o comunque l'instaurazione di ulteriori contenziosi, anche alla luce dell'esistenza di un contratto di lavoro di diritto privato, regolarmente stipulato dall'Ente con l'Ing. Giuseppe Contiguglia, da cui l'Amministrazione non sembra in grado di poter recedere senza subire conseguenze pregiudizievoli, e che comunque la stessa si intende adottata nelle more della pubblicazione delle attese sentenze del T.A.R. Catania nei giudizi iscritti al n. R.G. 2387/2016 e al n. R.G. 2603/2016, fatti salvi i successivi conseguenti provvedimenti di competenza di quest'organo
- 4) per l'effetto, dare ulteriormente mandato all'Area Economico-Finanziaria per l'adozione di tutti gli atti, di natura tecnico-contabile, e dell'emissione dei relativi mandati di pagamento, ai fini del ripristino della condizione retributiva del tecnico incaricato ex art. 110 T.U.E.L.;
- 5) disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo *on line*, nonché la notifica al Segretario Comunale, al Responsabile dell'Area Tecnica, al Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria, al Presidente del Consiglio Comunale.

Responsabile del Servizio: Area Amministrativa

*Salvo Maria Tusa*

Il Proponente: Il Sindaco

*[Firma]*

Il Responsabile del servizio interessato per quanto concerne la regolarità tecnica esprime parere: favorevole

Data 8-06-2017

IL RESPONSABILE

Sg. Lupo

\*\*\*\*\*

Il Responsabile di Ragioneria per quanto concerne la regolarità contabile esprime

parere: favorevole per quanto in narrativa e nelle more delle sentenze del TAR di Catania.

Data 08-06-17

IL RESPONSABILE

Giuseppe Antonino

\*\*\*\*\*

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

La spesa di cui alla presente proposta trova la copertura finanziaria di € \_\_\_\_\_ al codice \_\_\_\_\_ al capitolo \_\_\_\_\_ / Impegno n. \_\_\_\_\_ del bilancio anno \_\_\_\_\_

Data \_\_\_\_\_

IL RESPONSABILE DI RAGIONERIA

\_\_\_\_\_

\*\*\*\*\*

LA GIUNTA MUNICIPALE

Vista la superiore proposta di deliberazione;

Vista la Legge n.142 dell'8/6/1990 recepita in Sicilia con la L.R. n. 48 dell'11.12.1991 e s.m.i.;  
Visti i pareri favorevolmente espressi ai sensi dell'art.53 della legge 8/6/1990, n, 142, come recepita con l'art. 1 comma 1 lettera i) della L.R. 11.12.1991 n. 48, come sostituito dall'art.12 comma 1 punto 0.1 della L.R. 23.12.2000 n. 30;

Visto l'O.A.EE.LL. vigente in Sicilia;

Visto lo Statuto Comunale;


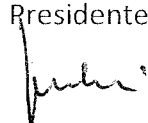
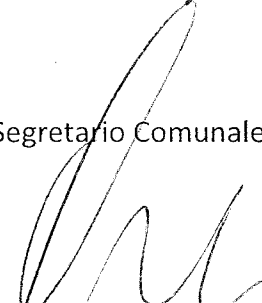
Con voti unanimi, resi nelle forme di legge,

DELIBERI

1. Di approvare la proposta di deliberazione sopra riportata che si intende integralmente trascritta ad ogni effetto di legge nel presente dispositivo;

Con successiva separata votazione favorevole unanime, per i motivi enucleati in proposta, la presente viene dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi di legge

Il presente verbale, dopo la lettura, si sottoscrive per conferma.

L'Assessore Anziano  Il Presidente  Il Segretario Comunale 

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto Segretario Comunale, su conforme attestazione dell'addetto, **CERTIFICA** che la presente deliberazione è stata pubblicata all'albo pretorio online di questo Comune per giorni 15 consecutivi dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_ e contro di essa non sono state proposte opposizioni e/osservazioni.

Dalla Residenza Municipale, li \_\_\_\_\_

L'Addetto \_\_\_\_\_ Il Segretario Comunale \_\_\_\_\_

Il sottoscritto Segretario Comunale, Visti gli atti d'ufficio **ATTESTA** che la presente deliberazione è stata pubblicata all'albo pretorio comunale on line il \_\_\_\_\_, per rimanervi per 15 giorni consecutivi fino al \_\_\_\_\_.

L'Addetto \_\_\_\_\_ Il Segretario Comunale \_\_\_\_\_

\*\*\*\*\*

**CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**  
(ai sensi dell'art. 12 della L.R. 44/1991)  
**IL SEGRETARIO COMUNALE**

Visti gli atti d'ufficio **ATTESTA** che la presente deliberazione  
 è divenuta esecutiva il giorno \_\_\_\_\_ perchè decorsi dieci giorni dalla pubblicazione all'albo pretorio ai sensi dell'art. 12 comma 1 della L.R. 44/1991.  
 è esecutiva dal \_\_\_\_\_ perchè dichiarata immediatamente esecutiva dalla Giunta Comunale ai sensi dell'art. 12 comma 2 della L.R. 44/1991.

Il Segretario Comunale 